

**PSOE**

# ***Nuevas energías.***

**GUIÓN DE  
DISCURSO**

ACCION EXPLICATIVA  
POLÍTICA ECONÓMICA  
DEL GOBIERNO

**NOTA**

Este gui3n de discurso contiene una base argumental que debe ser completada con las orientaciones y los datos que figuran en el documento "El plan de recuperaci3n econ3mica del Gobierno", elaborado por la Secretar3a de Pol3tica Econ3mica y Empleo de la CEF.

## 1. EL ORIGEN Y LA NATURALEZA DE LA CRISIS GLOBAL

Sólo han transcurrido 18 meses de la Legislatura. Apenas hemos cubierto el primer tercio de nuestro mandato. Sin embargo, la acumulación y la concentración de los acontecimientos en este período hacen parecer que éste ha sido un tiempo mucho más largo.

Desde que se desencadenó la crisis financiera mundial, en septiembre de 2008, hasta este momento, en el que según todos los síntomas comienza la recuperación, han transcurrido doce meses. Todo ha ocurrido muy deprisa. Y todos -Gobiernos, empresarios, sindicatos, ciudadanos- hemos tenido que ir respondiendo a los acontecimientos de cada momento según se han ido produciendo.

Al iniciarse la legislatura, estábamos preparados para afrontar un período de desaceleración económica controlada después de varios años de crecimiento intenso y sostenido.

A la vuelta del verano, hace un año, se desencadenó una crisis global del sistema financiero mundial que estuvo a punto de provocar un crack de consecuencias catastróficas.

Vivimos en aquel momento una situación de máxima emergencia en un sistema financiero internacional carente de mecanismos de regulación y control.

En esas circunstancias, los gobiernos del mundo tuvieron que reaccionar y lo hicieron:

- Por una parte, poniendo sobre la mesa, en una acción concertada internacionalmente, ingentes cantidades de dinero público para evitar el colapso del sistema financiero y restablecer un precario equilibrio;
- Por otra, articulando nuevos espacios y mecanismos y de decisión. Lo que empezó siendo una reunión de emergencia del G-20 para tomar las primeras medidas contra la crisis financiera se ha consolidado como una especie de poder constituyente de facto, que ha asumido la tarea de sentar las bases de un nuevo orden económico internacional.

Por lo tanto,

### **En cuanto al origen :**

- Se trata de una crisis gestada en el ámbito financiero privado internacional, provocada por la generalización de comportamientos irresponsables dictados por la codicia desmedida de algunos; facilitada por un modelo económico y que ha desmontado todos los mecanismos de regulación y de control; y amparada por una ideología neoconservadora que ha fomentado el debilitamiento sistemático del papel del Estado en la economía y le ha querido privar de todos los instrumentos para defender los intereses públicos, poniendo siempre el mercado por delante de la sociedad.

- Se trata de una crisis a la que han tenido que responder, nacional e internacionalmente, los poderes públicos, con un esfuerzo extraordinario. La ha provocado la codicia irresponsable de los especuladores y la están solucionando los responsables políticos con los recursos que los ciudadanos ponen en sus manos.

**Y en cuanto a su naturaleza :**

- No es una crisis de ciclo económico, sino de modelo económico. Y unida a la crisis medioambiental que padecemos como consecuencia del cambio climático, pone sobre la mesa la exigencia ineludible de construir un nuevo modelo de organización de la economía y del trabajo.
- Es una crisis que implica la refutación definitiva de la construcción ideológica que durante décadas ha defendido la bondad infinita de los mercados dejados a su propia inercia y la maldad absoluta del papel del Estado en la economía como regulador y garante de los intereses colectivos.

Es decir, el hundimiento de las bases teóricas del discurso económico de la derecha y la revalorización de muchos de los principios y valores de la socialdemocracia.

## 2. LA CRISIS EN ESPAÑA.

Lo cierto es que la crisis financiera se trasladó inevitablemente a la llamada economía real y dio paso a un período de recesión intensa y profunda que ha afectado prácticamente a todos los países del mundo, aunque en cada uno ha tenido rasgos específicos: en unos el principal problema ha sido la pervivencia de graves turbulencias financieras; en otros las elevadas tasas de crecimiento negativo, o el aumento descontrolado del déficit y de la deuda pública... dentro de la tormenta global, cada país está pasando su propio calvario.

En España, el sistema financiero resistió mejor que en otros países gracias a que disponemos de mecanismos adecuados de supervisión y control. Lo que no ha servido para impedir una durísima contracción del crédito que ha asfixiado a numerosas empresas.

La salud de las cuentas públicas tras varios años consecutivos de superávit presupuestario también nos ha permitido hacer frente al tremendo esfuerzo de gasto público que ha sido necesario hacer para parar el primer y peor golpe de la crisis.

Pero se ha producido el desplome del sector de la construcción, que había tenido en los años anteriores un crecimiento patológico al calor de un modelo urbanístico totalmente disparatado. La asfixia de las empresas -sobre todo las PYMES- y el desplome del sector inmobiliario han sido los factores determinantes de una gravísima crisis de empleo que se ha traducido en la destrucción de un millón y medio de puestos de trabajo.

Así pues, la versión española de la crisis se presenta como:

- Una crisis de crédito, que afecta duramente a la actividad de las empresas, a su liquidez y a sus posibilidades de financiación;
- Y una crisis de empleo que amenaza y castiga a los trabajadores, y muy especialmente a aquellos que tenían puestos de trabajo temporales (el 80% de los empleos perdidos). Sin embargo, al contrario de lo ocurrido en crisis anteriores:
- Los salarios han mantenido su poder adquisitivo puesto que los precios no sólo no han subido sino que más bien han tendido a bajar.
- Los mecanismos de protección social han servido como colchón que ha permitido amortiguar el coste social de la crisis y ayudar eficazmente a muchos ciudadanos que se han visto en situación de máxima dificultad.
- Y se ha mantenido un alto grado de paz social. La conflictividad ha sido escasa y ni siquiera se han cumplido los augurios de quienes pronosticaban un enorme aumento de la delincuencia.  
En todo caso, hacer frente a la crisis ha exigido y seguirá exigiendo, en España y los demás países, un esfuerzo extraordinario de los poderes públicos y del conjunto de la sociedad.

### 3. LA POLÍTICA DEL GOBIERNO FRENTE A LA CRISIS: ¿QUÉ HEMOS HECHO?

¿Qué ha hecho el Gobierno de España, qué hemos hecho los socialistas españoles ante una crisis de estas características?:

- Hemos respondido en cada momento a la situación que teníamos ante nosotros, con las medidas concretas que dicha situación exigía; medidas que efectivamente han ido modulándose y cambiando a medida que ha ido variando las circunstancias.
- Lo hemos hecho manteniendo los principios propios de un Gobierno socialista y nuestros compromisos con los ciudadanos, especialmente en lo que se refiere a las políticas sociales.
- Y lo hemos hecho manteniendo en todo momento un horizonte claro, que parte de la convicción de que esta crisis -que es económica y es también medioambiental- desembocará necesariamente en un modelo productivo nuevo y distinto que hay que construir a la vez que se lucha contra la propia crisis.

**La política del Gobierno frente a la crisis se ha basado en seis líneas de actuación:**

#### **a) Salvar la estabilidad del sistema financiero.**

Primero hicimos lo más urgente: sostener a nuestras instituciones financieras con medidas preventivas de apoyo para evitar situaciones dramáticas como las que se estaban produciendo en Estados Unidos o en algunos países europeos.

#### **b) Participar en las grandes decisiones**

Hemos hecho lo que teníamos que hacer para conseguir que España esté presente y participe en los foros de decisión a nivel mundial. No es exagerado afirmar que haber conseguido que España se incorpore al G-20 es el hecho político más trascendente para nuestro país de los últimos años. No éramos miembros de ese grupo de países y en ese momento la administración norteamericana no era precisamente favorable para el gobierno socialista español. Sin embargo, lo conseguimos; y ahora, cuando la cumbre de Pittsburgh ha consagrado al G-20 ampliado como el escenario principal de las grandes decisiones económicas de los próximos años, podemos valorar el alcance de esa conquista.

#### **c) Estimular la recuperación de la actividad económica y del empleo**

Hemos puesto en marcha grandes planes de estímulo económico para reactivar la economía y favorecer la creación de empleo: que han tenido buenos resultados.

Hoy ya nadie discute que el Plan E ha sido un éxito, ha ayudado a moderar las cifras de paro durante varios meses y además ha permitido a los ayuntamientos realizar obras importantes para mejorar sus ciudades.

Las líneas de crédito ICO han facilitado la financiación -y por tanto la supervivencia- a muchas pequeñas y medianas empresas y autónomos que estaban en peligro de tener que abandonar su actividad.

Las ayudas selectivas a ciertos sectores clave, como el del automóvil, han reanimado el mercado y han evitado cierres de empresas y despidos masivos. Se ha acelerado la ejecución de muchas obras públicas de infraestructuras, y hemos cerrado acuerdos importantes con varias comunidades autónomas en esta materia.

**d) Reforzar las políticas sociales para ayudar a los trabajadores y a las familias más vulnerables ante la crisis.**

Desde el primer momento hemos mantenido que la crisis no nos llevaría a debilitar las políticas sociales, sino más bien a fortalecerlas. Hemos reforzado sobre todo la ayuda a los desempleados, que son quienes más sufren la crisis y quienes peor lo están pasando.

Esta crisis está siendo muy dura. Pero si la sociedad española la está soportando sin grandes convulsiones ni desgarros sociales es en buena medida gracias a la férrea voluntad de este Gobierno socialista de mantener las políticas de solidaridad y de protección social precisamente en este momento.

Cualquier otra línea de actuación hubiera mucho más costosa desde el punto de vista de la cohesión social y hubiera dejado daños profundos y duraderos en nuestra sociedad. Con un Gobierno del PP, la crisis económica hubiera ido acompañada de una gravísima crisis social. Y muchas personas hubieran quedado abandonadas a su suerte y privadas de toda ayuda.

**e) Apostar a fondo por el diálogo social.**

Hemos convertido el diálogo social en un elemento estratégico clave en la lucha contra la crisis.

Recientemente hemos tenido un fuerte desacuerdo con la CEOE por su pretensión de aprovechar la crisis para facilitar el despido y rebajar los derechos de los trabajadores, pero lo cierto es que hemos mantenido y seguiremos manteniendo una interlocución privilegiada con los sindicatos y con las organizaciones empresariales.

La organización del trabajo en nuestra sociedad necesita cambios, como los necesita todo el sistema económico. Y estamos dispuestos a abordarlos desde el consenso. Pero esos cambios no pasan por reformas legislativas que abaraten el despido y desprotejan a los trabajadores. Eso no es caminar hacia adelante, sino hacia atrás.

**f) Fortalecer la cooperación institucional**

Hemos apostado por la cooperación institucional a todos los niveles:

- El Plan E se ha puesto en marcha en un tiempo récord y con una eficacia más que notable gracias a la excelente coordinación entre el Gobierno de España y los Ayuntamientos.
- No sólo no se han frenado, sino que se han acelerado los acuerdos del Gobierno con las Comunidades Autónomas para hacer realidad grandes proyectos de infraestructuras; y en algunos pasos, para facilitar su gestión conjunta.

- Y hemos conseguido desbloquear una de las cuestiones más difíciles de nuestro sistema institucional, la financiación autonómica. Un problema que no sólo creaba enormes dificultades de funcionamiento a varias Comunidades Autónomas sino que hipotecaba las relaciones entre las fuerzas políticas.

En resumen, hemos ido respondiendo a los desafíos que la crisis nos ha ido presentando.

Lo hemos hecho con energía cuando ha habido que tomar decisiones difíciles y arriesgadas, o cuando ha habido que defender la posición de España.

Con claridad política para no perder el punto de vista de un gobierno socialista comprometido con la solidaridad y con los derechos de los más débiles.

Y con flexibilidad para reconocer y hacer frente a una realidad extremadamente cambiante.

A esto algunos lo llaman improvisación. Nosotros lo llamamos simplemente gobernar.

## 4. UNA NUEVA FASE DE LA LUCHA CONTRA LA CRISIS

Todos los Gobiernos y los organismos internacionales coinciden: el momento más duro de la crisis ha quedado atrás. Se ha iniciado una recuperación que será lenta y difícil.

En España, como en el resto del mundo, seguimos en la crisis, pero hemos logrado parar el golpe más fuerte:

- Los mercados financieros están estabilizados, no ha habido quiebras de entidades financieras y la actividad económica se restablece poco a poco, como sugiere la vuelta de la Bolsa a condiciones de normalidad en menos de un año.
- Se sigue destruyendo empleo, pero a un ritmo menos que en la fase anterior. Los fondos especiales del Gobierno han generado más de medio millón de empleos, superando las previsiones más optimistas
- También se ha frenado la quiebra generalizada de PYMES. 281.000 empresas, trabajadores autónomos y familias españolas se han beneficiado de las líneas de financiación ICO
- Se ha mantenido la capacidad adquisitiva de los salarios y no ha habido apenas conflictividad social pese a la gravedad de la crisis.

Y ahora hemos entrado en una nueva fase de la lucha contra la crisis.

Una fase en la que comienzan a apreciarse claros síntomas de recuperación, si bien siguen siendo necesarias las políticas de estímulo desde el sector público para que esta incipiente recuperación se consolide.

Pero a la vez, seguimos padeciendo una fuerte crisis de empleo que aún se va a prolongar durante unos meses.

Lo que nos espera de forma inmediata es, pues, una realidad compleja:

- Datos económicos esperanzadores junto con malos datos de empleo.
- La necesidad de mantener el esfuerzo de gasto público en inversiones y en política social junto a la obligación de frenar el déficit mediante la doble vía de aumentar los ingresos y reducir el gasto en todos los demás capítulos.
- Seguir combatiendo la crisis sin dejar de poner los cimientos de la nueva economía.
- Mantener de forma permanente el marco de diálogo con sindicatos y empresarios sin ceder ante los planteamientos de retroceso social.

Durante los próximos meses, toda nuestra política económica estará íntegramente dedicada a **tres objetivos prioritarios**:

1. Estimular la economía para anticipar la recuperación. La experiencia demuestra que para generar empleo neto la economía española necesita permanecer establemente en tasas claramente positivas de crecimiento. Necesitamos dejar atrás cuanto antes la recesión, y para lograrlo aún es necesario un fuerte esfuerzo de estímulo desde los poderes públicos.

Por eso mantenemos fuertes inversiones públicas, especialmente en infraestructuras.

2. Mantener la protección social a los ciudadanos y a las familias más afectadas por la crisis.  
Por eso más de la mitad del Presupuesto del Estado se sigue dedicando a gastos sociales. Por eso suben las pensiones mínimas y aumentamos los recursos dedicados a la cobertura por desempleo y al desarrollo de la Ley de Dependencia.

3. Preparar el futuro, avanzar en la construcción de la nueva economía. Por eso mantenemos el esfuerzo en innovación y en educación, y vamos a presentar en el Parlamento la Ley de Economía Sostenible que contiene el marco jurídico y conceptual del nuevo modelo productivo.

El nuevo modelo tiene que ser sostenible económicamente, garantizar un progreso que no lleve dentro de sí el germen de nuevas crisis catastróficas. Dejar atrás el crecimiento basado en el cemento y el petróleo y apostar por un crecimiento basado en el conocimiento y en las nuevas fuentes de energía.

Tiene que ser sostenible socialmente, garantizando los derechos de todos y apostando a fondo por la educación y la capacitación profesional como base del progreso del país.

Y tiene que ser sostenible medioambientalmente si queremos que la tierra siga siendo un espacio habitable para el hombre y no estamos dispuestos a arruinar cualquier oportunidad para las próximas generaciones.

**Estimular la recuperación, fortalecer la protección social, preparar el futuro: Estas son las prioridades de España en este momento y éste es el plan de los socialistas para los próximos meses, para esta fase de la lucha contra la crisis.**

Hay que disponer de los recursos para financiar estos objetivos. Por eso pedimos a la sociedad un esfuerzo en materia de impuestos. Un esfuerzo que no va a recaer sobre las rentas del trabajo ni sobre la actividad de las empresas, porque ello perjudicaría la recuperación en estos momentos.

Un esfuerzo que tendrá que ser de todos, pero que será mayor por parte de quienes más tienen. Un esfuerzo que dejará a España con una presión fiscal igual o inferior a la que tenía en 2004 con el Gobierno del PP e inferior a la media europea.

Pero tampoco podemos aceptar un crecimiento descontrolado del déficit público. Preparar y preservar el futuro también exige no generar una deuda que hipoteque las cuentas públicas durante los próximos años.

Por eso los Presupuestos de 2010 congelan o reducen el gasto público en todas las partidas que no tienen que ver con estas prioridades.

La política fiscal y la política presupuestaria no son cuestiones doctrinales. Son políticas instrumentales que se utilizan para conseguir objetivos de política económica en una determinada coyuntura.

Este Gobierno socialista ha bajado los impuestos cuando era posible y conveniente hacerlo en un período de fuerte crecimiento en el que la propia fuerza de la actividad económica proporcionaba los ingresos para realizar todas las políticas necesarias y además tener superávit.

Y este mismo gobierno socialista pide a los ciudadanos un esfuerzo de contribución cuando es preciso hacerlo por la disminución de los ingresos y la necesidad de financiar las políticas de lucha contra la crisis.

## 5. LA NO-POLÍTICA ECONÓMICA DEL PP

En relación a la lucha contra la crisis, el PP está lastrado por tres factores:

- a)** La orfandad ideológica en que ha quedado, tras el descrédito definitivo del modelo neoconservador, un partido que se ha aferrado a la versión más rancia de la doctrina reaganthatcheriana incluso cuando muchos gobiernos de derechas la han abandonado. Si Rajoy y el PP no han presentado durante todo este tiempo ni una sólo propuesta de política económica, no es sólo por oportunismo; también se debe a la desnudez en que ha quedado el discurso económico de la derecha española.
- b)** La estrategia de recuperación del poder político por parte del PP, que pivota íntegramente sobre el aprovechamiento del malestar social generado por la crisis. Rajoy apuesta por la crisis como el motor que ha de conducirle a la Moncloa, y ello no es compatible con cualquier política de colaboración responsable para la recuperación.
- c)** La emergencia de una enorme red de corrupción de los gobiernos del PP y de financiación ilegal de ese partido, que ha conducido a sus dirigentes a una estrategia de intimidaciones y amenazas contra la policía, los jueces, los fiscales y otras instituciones del Estado con el inútil propósito de obtener un especie de impunidad jurídica y política.

Por todo ello, la sociedad española no puede esperar nada útil ni positivo del PP en la lucha contra la crisis. Todo lo que hacen y dicen está teñido de negatividad y de nostalgia del pasado, como cuando Rajoy afirma que hay que volver a la política económica de 1996, como si fuera posible afrontar los desafíos de la segunda década del siglo XXI con las recetas del siglo pasado.

## CIERRE

El Gobierno socialista está liderando la lucha contra la crisis y a la vez está explicando a los ciudadanos, con serenidad y sin catastrofismos, la realidad de la situación y el sentido de su política: lo que hace y por qué lo hace.

Confiamos en España y sabemos la tarea que nos corresponde.

Desde el inicio de la democracia, los socialistas hemos impulsado todos los grandes cambios que se han producido en nuestro país: los cambios políticos, las conquistas sociales, los avances en la modernización de España, los cambios legislativos que han ampliado la libertad y los derechos de todos.

Ahora vamos a encabezar el cambio del modelo económico. Vamos a responder, una vez, a la demanda del tiempo histórico que nos ha tocado vivir.

Por eso y para eso, comenzamos la segunda década del siglo XXI con nuevas energías.

# ***Nuevas energías.***

**PSOE**



*Nuevas energías.*